

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –ВЕЛИКО ТЪРНОВО



**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД  
ЗА ДЕЙНОСТТА  
НА  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

**през 2025 г.**



## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>Увод</b> .....	стр. 3
<b>1. Кадрова обезпеченост</b>	
1.1. Магистрати .....	стр. 3
1.2. Атестиране, квалификация и обучения на магистрати .....	стр. 4
1.3. Съд.служители. Атестиране, квалификация и обучения .....	стр. 6
<b>2. Брой и движение на делата</b>	
2.1. Постъпили и разгледани дела. Анализ. Видове. ....	стр. 8
2.2. Разглеждане и приключване на делата. Срокове. ....	стр. 13
2.3. Натовареност .....	стр. 16
2.4. Качество на съдебните актовете.....	стр. 19
2.5. Разпределение на разгледаните дела и изготвените съдебни актове спрямо действащите магистрати в АСВТ по съдебни състави.....	стр. 21
2.6. Дейност на съдебните помощници .....	стр. 24
<b>3. Дейност на Общото събрание на съдиите</b> .....	стр. 25
<b>4. Материално - техническа обезпеченост</b>	
4.1. Сграден фонд и обзавеждане.....	стр. 25
4.2. Техническа и информационна обезпеченост.....	стр. 25
<b>5. Финансово осигуряване</b> .....	стр. 27
<b>6. Извършвани проверки и направени констатации</b> .....	стр. 28
<b>7. Информационни кампании и работа с медиите</b> .....	стр. 28



Настоящият доклад съдържа отчет за дейността на Административен съд - Велико Търново (АСВТ) през календарната 2025 г. Същият е изготвен в съответствие с изискванията за съставянето му, като са използвани и статистическите данни от отчетите за дейността на АСВТ през 2023 г. и 2024 г. в цифрово и процентно съотношение.

През отчетния период АСВТ осъществяваше дейността си по контрол за законност на актове и действия на административните органи в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България – защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През 2025 г. съдът работи в пълен състав, в нормална обстановка. Спокойната атмосфера на работа, рутината и високата професионална квалификация на съдиите и служителите на съда позволи качественото и бързо решаване на правните спорове пред съда, гаранция за което са резултатите във връзка с движението на делата и инстанционния контрол, отчетени тук по-долу, като съдът продължава да поддържа сравнително еднаква висящност с предходни години, въпреки по-висока натовареност, ръста на делата – и то на първоинстанционните такива с около 15 %, както и отлична срочност и качество на работа.

## **1. Кадрова обезпеченост**

### **1.1. Магистрати.**

Административен съд - Велико Търново осъществява правораздавателна дейност на територията на област Велико Търново, която включва 10 общини – Велико Търново, Горна Оряховица, Елена, Златарица, Лясковец, Павликени, Полски Тръмбеш, Свищов, Стражица и Сухиндол. В териториалните рамки на съдебния район на Административния съд функционират пет районни съдилища – Районен съд - Велико Търново (ВТРС), Районен съд - Горна Оряховица (ГОРС), Районен съд – Свищов (СвРС), Районен съд – Павликени (ПРС) и Районен съд – Елена (ЕРС).

През цялата 2025 г. съдът работеше при пълна заетост на магистратските бройки. Към 01.01.2025 г. в АСВТ има по щат **9** (девет) магистратски бройки, от които 1 административен ръководител - председател, двама заместници на административния ръководител – заместник-председатели и 6 съдии, като всички щатни бройки са били заети. Към 31.12.2025 г. щатните бройки за съдии останаха непроменени, като реално заети са всички. Посочената численост на магистратите и щатното им разпределение са оптимални понастоящем с оглед натовареността, определена от броя и характера на делата, които се разглеждат от съда и е оптимална за запазване на разумна натовареност, с оглед поддържане на срочността и качеството на работа във връзка с движението и разглеждането на делата.

През цялата 2025 г. реално са отработените общо **108 човекомесеци**.

В съда няма специализация по отделения. Разпределението на делата се извършва от председателя и заместник-председателите. Съдиите работят в 9 едноинстанционни и 3 касационни състава, последно утвърдени със Заповед № РД 05-547 от 06.12.2022 г. на председателя. Касационните състави разглеждат касационни дела по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, дела образувани по оспорване на подзаконови нормативни актове, принудителни административни мерки по чл. 72 от ЗМВР - 24



полицейски задържания като касационна инстанция, касационни дела по чл. 285 от ЗИНЗС и други случаи, предвидени от специален закон. Те се ръководят от председателя и заместник – председателите на съда.

През отчетния период индивидуално определеният процент на натовареност на съдиите е 80% само за съдия Д. Дабкова – по медицински причини, и 100% за останалите съдии, вкл. за председателя и неговите заместници.

## **1.2. Аттестиране, квалификация и обучения на магистрати.**

Юридическият стаж по смисъла на Закона за съдебната власт на съдиите в АСВТ към 31.12.2025 г. е, както следва:

Йорданка Матева – председател – 25 години, 4 месеца и 21 дни;

Константин Калчев – заместник – председател - 23 години, 1 месец и 18 дни;

Ивелина Грудева – заместник – председател – 25 години, 8 месеца и 11 дни;

Диана Костова – съдия – 34 години, 5 месеца и 8 дни;

Мария Данаилова – съдия – 27 години, 10 месеца и 16 дни;

Евтим Банев – съдия – 29 години, 2 месеца и 29 дни;

Георги Чемширов – съдия - 27 години, 5 месеца и 11 дни;

Дианка Дабкова-Пангелова – съдия – 27 години, 3 месеца и 24 дни и

Росен Буюклиев – съдия – 24 години, 7 месеца, 0 дни.

През отчетния период 2025 г. няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати от АСВТ и не са налагани дисциплинарни наказания на последните.

Съдия Йорданка Матева е определена за член на работната група по административни дела, сформирана с решение по Протокол № 7/27.05.2020 г., т. 7.2., т.7.3. и т.7.4. на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК на ВСС, в която същата участва и работи и през цялата 2025 г.

И през 2025 г. се запази обичайната активност на съдиите да поддържат и повишават професионалната си квалификация, вкл. и участвайки в различни форми на обучения. Повишаването на квалификацията на магистратите се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието (НИП) вкл. чрез регионални обучения, проекти на Висш съдебен съвет и Върховният административен съд. В тази връзка, през 2025 г. съдиите от АСВТ взеха участие в следните обучения:

<b>Йорданка Матева</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП. Участие в годишна конференция: Ролята на съдилищата за ефективното прилагане на правилата за защита на конкуренцията.
<b>Константин Калчев</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.



<b>Ивелина Грудева</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП. Участие в обучение: Практически насоки на преюдициални запитвания със специфичен фокус върху ценностите на съюза, застъпени в чл.2 от ДЕС, Регламент /ЕС/ 2016/679 относно защитата на личните данни и принципа на примата", 6-7.11.2025, гр.София.
<b>Георги Чемширов</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.
<b>Евтим Банев</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.
<b>Росен Буюклиев</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.
<b>Мария Данаилова</b>	Завършен курс по практически испански език, ниво B2 от Общата Европейска езикова рамка, ВТУ „Св.Св.Кирил и Методий“. Свидетелство от Езикова школа „Магнаура“ за придобита квалификация по многоезикова компетентност – Немски език- Ниво по европейска рамка A1, A2, B1 Участие в обучение на тема: Искови производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ, 25-26.09.2025г., НИП. Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.
<b>Диана Костова</b>	Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.
<b>Дианка Дабкова</b>	Участие в уебсеминар „Криминалистични експертизи на цифрови и комуникационни технологии“, 25.06.2025г., НИП. Участие в уебинар „Съдебно-психиатрични експертизи- граждански аспекти“, 08.07.2025г., НИП. Участие в уебинар „Нормативна уредба на ЕС в областта на координацията на системите за социална сигурност – източници. Анализ на тълкуването на СЕС“, 31.10-08.11.2025г., НИП. Участие в регионално обучение: Обзор на съдебни решения на Съда на ЕС и КС на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика по Програма за регионални обучение на НИП.

В периода 31 октомври – 1 ноември 2025 година в с. Боженци се проведе регионален семинар на тема „Обзор на съдебни решения на Съда на Европейския съюз и решения на Конституционния съд на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната



практика“, организиран от Административен съд – Велико Търново и финансиран по специализираната програма за регионални обучения на Националния институт на правосъдието, която позволява на органите на съдебната власт да инициират и провеждат обучения, съобразени със специфичните им потребности към конкретни теми и желани от тях преподаватели.

### **1.3. Съдебни служители. Атестиране, квалификация и обучения.**

Към 01.01.2025 г. в АСВТ по щат има **29** щатни бройки за съдебни служители, като щатните длъжности на съдебните служители са разпределени, както следва:

- ✓ Ръководни длъжности: 1 началник отдел „Обща администрация“, 1 главен счетоводител и 1 административен секретар;
- ✓ Експертни длъжности: 1 системен администратор;
- ✓ Специализирана администрация: 4 съдебни помощници, 6 съдебни деловодители, 6 съдебни секретари, 1 съдебен архивар и 3 призовкари;
- ✓ Технически длъжности: 1 касиер, 1 шофьор-домакин, 1 работник - поддръжка сгради, той и огняр, 1 куриер – чистач и 1 чистач.

Към 01.01.2025 г. от тях **заети** са били 28 щатни бройки, свободна е била само 1 – за призовкар.

Със заповед № РД-05-459/22.10.2024г. на председателя на съда е инициран конкурс за заемането на едната от двете свободни щатни бройки за призовкари в съда, като конкурсът приключи в края на 2024 г. и считано от 02.01.2025 г. за такъв е назначен Димитър Стамов, като от същата дата е прекратено трудовото правоотношение на пенсионирания междуременно Христо Христов. Втората – свободна щатна бройка за призовкар е съкратена с Решение на ВСС по протокол № 30/28.10.2025 г., т. 18.1.1.

Междуременно, през годината считано от 06.03.2025 г. е прекратено трудовото правоотношение със системния администратор Ваня Хаджийска, като считано от 02.05.2025 г., след проведен конкурс на тази длъжност, е назначен Павел Павлов.

Така реално към 31.12.2025 г. щатната численост на служителите възлиза на 28 служители, като всички са заети.

Към 31.12.2025 г. съотношението между магистратите и съдебните служители, според щатната обезпеченост на АСВТ с 9 магистрати и 28 съдебни служители, е **1:3.11** (при средно за административните съдилища за първо полугодие на 2025 1: 2.92).

Трябва обаче да се отбележи, че един от деловодителите отсъства през почти цялата година (поради продължително заболяване), което създаде известни затруднения в работата на сектора.

И през изминалата година се запази принципът на екипност, установен при изпълнение на служебните функции в съда в следната конфигурация - съдия, съдебен деловодител и съдебен секретар. Усилията на ръководството на съда за поддръжане на оптимално съотношение между численост и ефективност на личния състав наложи и се е утвърдило в практиката част от служителите да изпълняват в кръга на трудовата си функция допълнителни дейности, а именно: един от секретарите е и съдебен статистик, друг секретар е служител по сигурността на информацията, на трети от съдебните секретари е възложено въвеждане на информацията в СИНС и заместващ



регистратурата „Класифицирана информация“. Един от секретарите изпълнява функции на вътрешен куриер в сградата на съда. Служителите от съдебното деловодство заместват съдебния архивар, събират държавни такси и депозити за вещи лица посредством ПОС терминал, при отсъствие на касиера, извършват справка в НБД „Население“, а единият от тях е определен за завеждащ регистратура „Класифицирана информация“.

Предвид горното, с оглед броя на магистратите, както и натовареността на АСВТ в момента, увеличение на щатната численост на съда с нови щатни бройки за съдебни служители от специализираната администрация към настоящия момент не е необходима. Недопустимо би било обаче и намаляване на реално заетите щатове.

Със Заповед № РД-05-141/08.04.2025 г. са определени съставите на 4 комисии, които да извършат атестирането на: началника на общата администрация, служителите от общата, от специализираната администрация и съдебните помощници. Периодът на атестиране, съгласно ПАС е от 01.12.2024 г. до 30.11.2025 г. и са атестирани общо 25 от 28 съдебни служители. Не са атестирани Димитър Стамов – призовкар (постъпил след 01.12), Павел Павлов – системен администратор (постъпил след 01.12) и Десислава Банчева – съдебен деловодител (отсъствала повече от 6 месеца). Атестираните получиха оценки, както следва: 9 служители – оценка 1 „Отличен“ и 11 служители с оценка 2 „Много добър“, 5 служители с оценка 3 „Добър“. Тези резултати налагат извода, че през отчетната 2025 г. служителите в АСВТ са изпълнявали стриктно и качествено задълженията си, но все пак трябва да се отбележи, че служителите в звено „Деловодство“ са влошили показателите си на работа в сравнение с предходни години.

Съобразно резултатите от атестацията, считано от 01.01.2026 г. на основание чл. 170, ал. 3 от ПАС беше повишен предсрочно Стефан Петров Денчев, на длъжност „Работник, поддръжка сгради, той и огняр“.

През 2025 г. продължи въведената в предходни периоди практика на вътрешни обучения на служителите, които обучения улесниха и ускориха усвояването от последно постъпилите на работа служители на трайни умения при организиране на работния процес по отделните им трудови функции. През март 2025 година в Учебната база на Прокуратурата на Република България на Витоша се проведе обучение и работна среща на служителите от специализираната администрация на Административните съдилища - Велико Търново, Пловдив, Ловеч, Габрово, Кюстендил Перник и София – област. Мероприятието се състоя под надслов „Проблеми в работата с ЕДИС, уеднаквяване на работата на служителите от специализираната администрация в административните съдилища“, като беше обменен опит и бяха обсъдени актуални въпроси от значение за деловодната работа. Инициатор и организатор на събитието беше председателят на организационната секция на Сдружението на администрацията в органите на съдебната власт при Административен съд – Велико Търново – госпожа Даниела Стамова.

През отчетния период на 2025 г. няма образувани дисциплинарни производства срещу съдии и съдебни служители от ВТАС и не са им налагани дисциплинарни наказания. Съдиите и съдебните служители в професионалната си дейност и в личния си живот спазват правилата за етично поведение, разписани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители. От 07.02.2025г. след изтичане на мандата на етичната комисията е избран нов състав на комисията с решение на Общото събрание на съдиите от 07.02.2025 г., като с решение на общото събрание на съдиите от 13.02.2025г. е избран председател на комисията. През 2025 г. по повод атестации етичната комисия е изготвила две становища: за съдия Павлина Тонева и за съдия Константин Калчев. През годината не са постъпвали сигнали, свързани с неетично поведение на магистратите. През 2025 г. не е имало



поводи и за назначаване на комисия по етика, която да разследва нарушения на Етичния кодекс на съдебните служители, извършени от последните. С действията и цялостното си поведение съдиите и съдебните служители защитават и утвърждават в обществото представа за независимост, безпристрастност и справедливост на съдебната институция, в която работят.

## **2. Брой и движение на делата.**

### **2.1. Постъпили и разгледани дела. Анализ. Видове.**

При постъпване в АСВТ делата се регистрират незабавно в деловодната система и се предават незабавно на председателя или негов заместник за разпределение. То се осъществява електронно на принципа на случайния подбор, чрез софтуерния продукт, предоставен от ВСС (ССРД). Разпределението на делата се извършва два пъти дневно от председателя или негов заместник. След определяне на докладчика се разпечатва и прилага на хартиен носител протокола от всяко разпределение, който се подписва собственоръчно от разпределящия.

Съдиите от АСВТ, вкл. председателят и неговите заместници, участват в разпределението на всички дела на 100 %. Изключение е само един от съдиите, който работи на 80 % натовареност (въпреки че според органите на медицинската експертиза с толкова процента е намалена нейната работоспособност). В края на 2023 г. Общото събрание актуализира Вътрешните правила за разпределяне на постъпилите дела в АСВТ, като определи детайлно случаите, в които делата се разпределят на случаен принцип с участието на всички съдии, хипотезите, в които в случайно разпределение не участват един или повече от магистратите, както и хипотезите, когато делата се образуват ръчно - на конкретен съдия, съобразно нормативните възможности за това. По дежурство се разпределят само т. нар. „частни дела“, които изискват по правило незабавно или бързо произнасяне, като такива са исканията за разкриване на данъчна тайна, както и самостоятелните производства по чл. 60 от АПК, като според актуализираните Вътрешни правила в това разпределение не участват съдиите, които отсъстват в деня на постъпване на делото и в срока за неговото решаване. На дежурния съдия се разпределят и делата по чл. 121 от ДОПК, въпреки че за тях формално не са налице основания за това, тъй като не се решават незабавно, но те просто са в една група в софтуера за разпределянето на делата с делата по чл. 75 от ДОПК. В отклонение от общия принцип, че съдията докладчик разглежда исканията за спиране на изпълнението на обжалваните актове или за допускане на предварително изпълнение на същите, за да не се нарушава нормативната забрана в ПАС за образуване като отделни (частни) делата по искания са спиране на изпълнението/допускане на предварително изпълнение на оспорени актове, се разглеждат от дежурния съдия, след преразпределение нему на основното дело, ако в срока за произнасяне отсъства титулярния съдия – докладчик по основното дело. Графикът на дежурствата се определя от председателя ежемесечно и се утвърждава по дни, а за периода на съдебната ваканция – по седмици.

Конкретните цифрови изражения на постъпленията от дела са както следва:

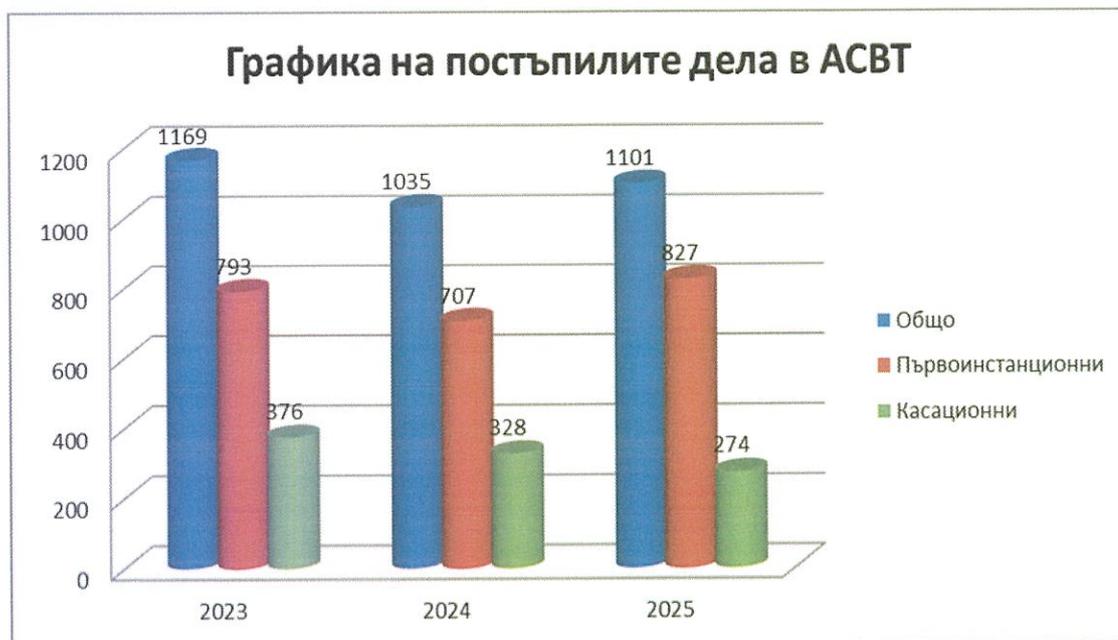
През 2025 г. в АСВТ са постъпили общо **1 101 бр. дела**, от които **827 бр.** първоинстанционни и **274 бр.** касационни дела. Висящи дела от други отчетни периоди в началото на този период са били общо **199 бр.**, от които **154 бр.** първоинстанционни и **45 бр.** касационни производства.

За сравнение - през 2024 г. в АСВТ са постъпили общо **1 035 бр. дела**, от които **707 бр.** първоинстанционни и **328 бр.** касационни дела. Висящи дела от други



отчетни периоди в началото на този период са били общо 193 бр., от които 155 бр. първоинстанционни и 38 бр. касационни производства.

Съответно през 2023 г. в АСВТ са постъпили общо **1 169 бр. дела**, от които **793 бр.** първоинстанционни и **376 бр.** касационни дела. Висящи дела от други отчетни периоди в началото на този период са били общо 189 бр., от които 148 бр. първоинстанционни и 41 бр. касационни производства.



Видно е, че делата в съда практически като глобална цифра не варират съществено през годините. Стандартната натовареност на съда е между 1 000 – 1 100 дела годишно като трайна тенденция (при това повече от 3-годишна дори).

През тази година увеличението на делата в сравнение с предходната се дължи изключително и само на увеличението на първоинстанционните дела – с близо 15 % (120 дела в сравнение с предходната), тъй като касационните дела за поредна година намаляват (с по около 50 дела годишно за трите години назад). Така нараства и делът на първоинстанционните дела в съда - 75% от общия брой дела. Това ясно показва нарастването на натовареността не само като абсолютно число, но и като фактическа и правна сложност на делата, което неминуемо води до увеличаване и на периода на разглеждане на делата, поради което следва да се отчете особено подобаващо пък несъщественото увеличаване на висящността (от 193 на 199 дела) и липсата на каквото и да е забавяне при разглеждането и решаването на делата в разумен срок, което ще бъде цифрово доказано по нататък в доклада. Това е един много сериозен атестат за качеството на работата на съдиите като съотношение между брой дела и разумни срокове за тяхното разглеждане и приключване.

Още по-категорично този извод – за по същество нарастващата натовареност, се налага от анализа на вида на постъпленията по групи дела. Сред първоинстанционните дела единствената група дела, която бележи ръст надолу през годината са частните дела – тоест най-леките такива. Всички други видове дела (изключая изборните, които са циклични и не са типични ежегодно, конкретно за 2025 г. поради липса на избори е ясно, че липсват такива дела) бележат ръст нагоре и то много значителен – някои групи от почти 100 %, като това не се дължи на кампанияност на определен вид дела, какъвто беше случая през 2023 г. с делата по ЗДС свързани с отчуждаване на имоти за целите на изграждането на следващ лот от АМ „Хемус“.



Увеличава се дела и на двете категории основни за съда дела по материалните закони – ЗУТ, ЗКИР и данъчните дела. Съществено расте броя на данъчните дела – те са 85 за отчетната година, при 66 за изминалата (ръст от 22 %). Това са дела с особено висока фактическа и правна сложност, по които се назначават задължително една или повече експертизи, които при това генерират сериозни правни проблеми, които налагат и изготвянето на преюдициални запитвания. Съдът през годините е отправил над 15 запитвания до СЕС, по-голямата част от които именно по данъчни дела). Увеличава се и броят на делата по ЗУТ и ЗКИР – от 35 на 45 дела. Тук трябва да се отчита, че много често посочените дела съединяват в едно множество оспорвания както субективно, така и обективно – например 1 лице оспорва серия разрешения за строеж – за гаражи в 1 съседен нему общински терен или множество лица – съседи оспорват един акт), което по никакъв начин не се отразява статистически на коефициентите за конкретните дела. Като се отчита чисто практическата сложност на намиране на вещи лица за СТЕ – в списъка от години има вписан само 1 архитект, е ясно колко бързо приключват тези дела и само поради тази причина.

Много сериозен ръст отбелязват и делата по КСО – от 88 на 140 лева, като тези дела ежегодно нарастват като брой за трета поредна година. Като се има предвид, че тук се включват и делата по жалби против ЕР на НЕЛК е ясно, че отново става въпрос за производства, които са особено трудо- и времеемки, поради сериозните проблеми с намирането на подходящи вещи лица, които да изготвят наложителните медицински експертизи по тях. Тук е мястото да се посочи нещо притеснително по отношение на нарастващия брой на конкретно последния от анализирани дела - въпреки множеството реформи, вкл. освидетелстването по документи и разхвърлянето на медицинските досиета между ТЕЛК-овете в страната реално недоволство на гражданите расте - делата против ЕР на НЕЛК се увеличават като се оспорват вече както правилността на медицинските изводи и определени % ТНС, така и тепърва започна да се търси отговорност за продължителността на самите производства. Наблюдава се една тенденция НЕЛК да отменя и връща ЕР на ТЕЛК повече от веднъж, което води до своеобразен административен „пинг – понг“ между различните нива на органите на медицинската експертиза, който бави решаването по същество на проблема на лицата, което от своя страна генерира непрекъснато нови и нови бройки пък искови дела – за обезщетяване на вреди от забавените ТЕЛК – експертни решения. Тази законодателна възможност – за многократно отмяна и връщане на ТЕЛК на ЕР, е критикувана многократно в теорията и практиката, но все така остава нерешен проблем на нормативно ниво, а реално показва задълбочаване на проблемите и на практиката (защото подобни искови дела са новост за съда – за последните година-две).

Същото е положението и при делата по ЗДСл – 123 дела за 2025 г. срещу 89 за 2024, 75 за 2023 г. и 45 за 2022 г. Това е обяснимо на пръв поглед поради непрекъснатите политически промени в изпълнителната власт, но като се има предвид, че липсва генерално различна политическа обстановка последните 2-3 години, а и се касае за държавни служители, които все пак не би следвало да зависят политически, е наложително да се обърне внимание на една също притеснителна тенденция, която се наблюдава през последната година – става дума за тежки „рецидиви“ на многократни, последователни уволнения на 1 и също лице от една и съща длъжност.

Почти двойно са се увеличили и делата по ЗДС, ЗОбщС, ЗОВС и ЗСВ – от 14 на 29, като това се дължи практически на големия брой дела постъпили в съда през лятото, в периода на ваканцията образувани по жалби на граждани, които са изведени от общински жилища, който въпрос предвид социалното му значение, трябваше бързо да намери решение, въпреки сезона на отпуските.



Обръщам за първи път специално внимание на тези проблеми, които не са генерирани от съда при всички случаи обаче, само за да предизвикам вниманието към големият проблем за качеството първо на законодателството, после на самата управленска дейност и на актовете, които тя произвежда, защото качеството на актовете разбира се, влияе и увеличава броя на делата, но затруднява съда, тъй като го товари с допълнителна работа по администриране на самите преписки. От друга страна същото може да се каже и по отношение на качеството на постъпващите жалби. И тук оценката ми е съвсем обективна, защото почива на един прост факт – ежегодно нарастват броя на обездвижените жалби до съда, както заради нередности в тях, така и заради некомплектване на преписките коректно. За 2025 година например над 50 % от жалбите са били обездвижени – по 439 дела (от 827 първоинстанционни дела). За сравнение през предходната 2024 г. обездвижени жалбите по само 284 дела. Казвам това за да дам още един възможен ъгъл на оценка на иначе много несъщественото увеличение на висиящността на делата през отчетната 2025 г.

Основание за тези изводи - за висока натовареност, дава анализа особено на следващата категория дела – исковете, които в съществената си част (почти всички дори) са обезщетителни такива. Нарастват отново, за поредна година и то пак много съществено исковите производства – до 146 броя дела за 2025 г. при 113 за 2024 г., само 67 за 2023 г. и 50 за 2022 г. Част от тези дела са стандартните искове за вреди от отменени актове, но има и нови дела като исковете за обезщетение на незаконно уволнените държавни служители, искове за „забавено“ произнасяне на администрацията, искове срещу съдилища за неприлагане на общностното право. А дори и стандартните дела са фактически и правно сложни, защото много често са съчетани с производство по АПК за отмяна на и/или обявяване на нищожни на актове и особено на действия и бездействия на администрацията.

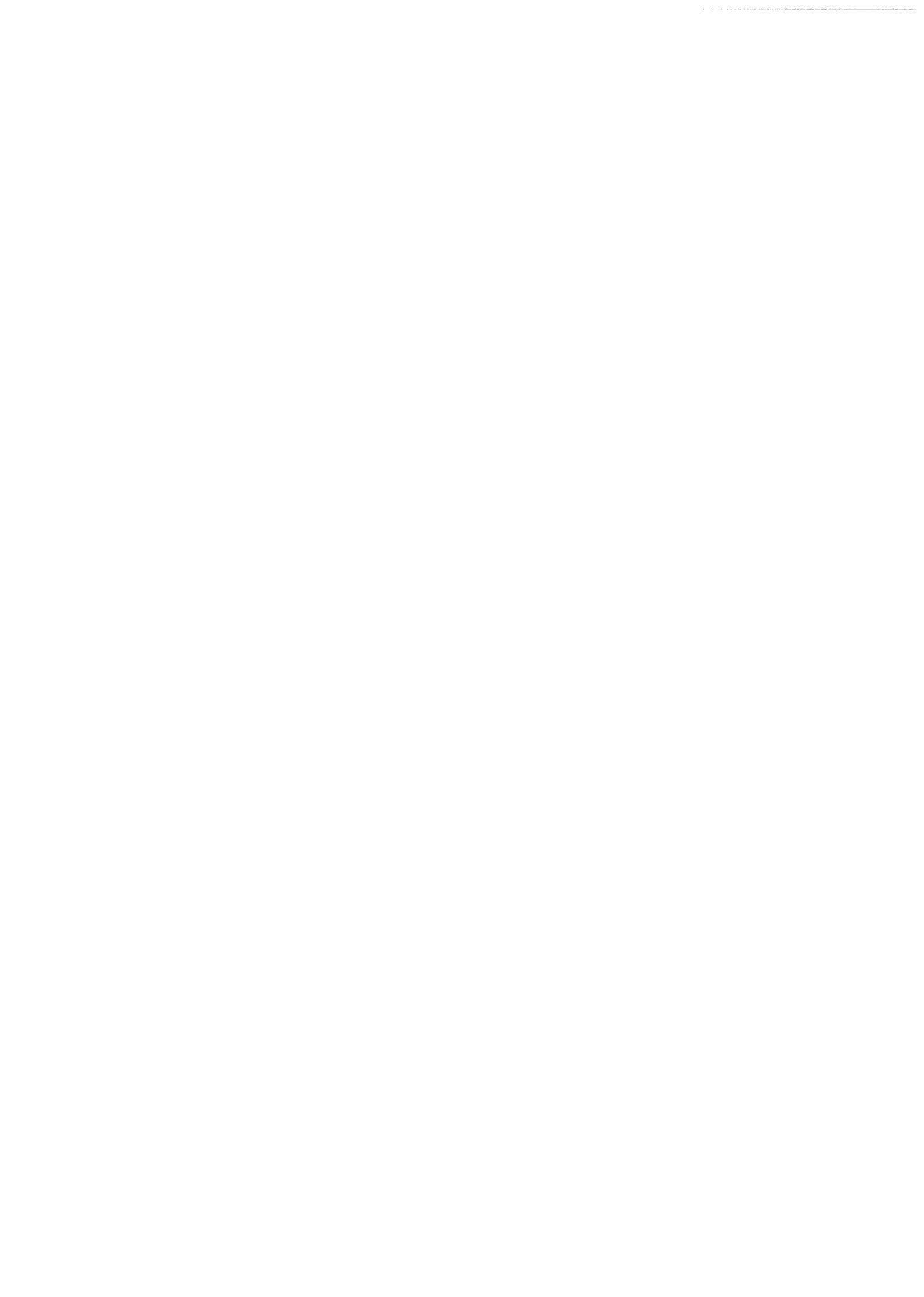
По-долу е представено таблично и графично разпределението на броя на постъпилите първоинстанционни дела по материя за последните три отчетни периода:

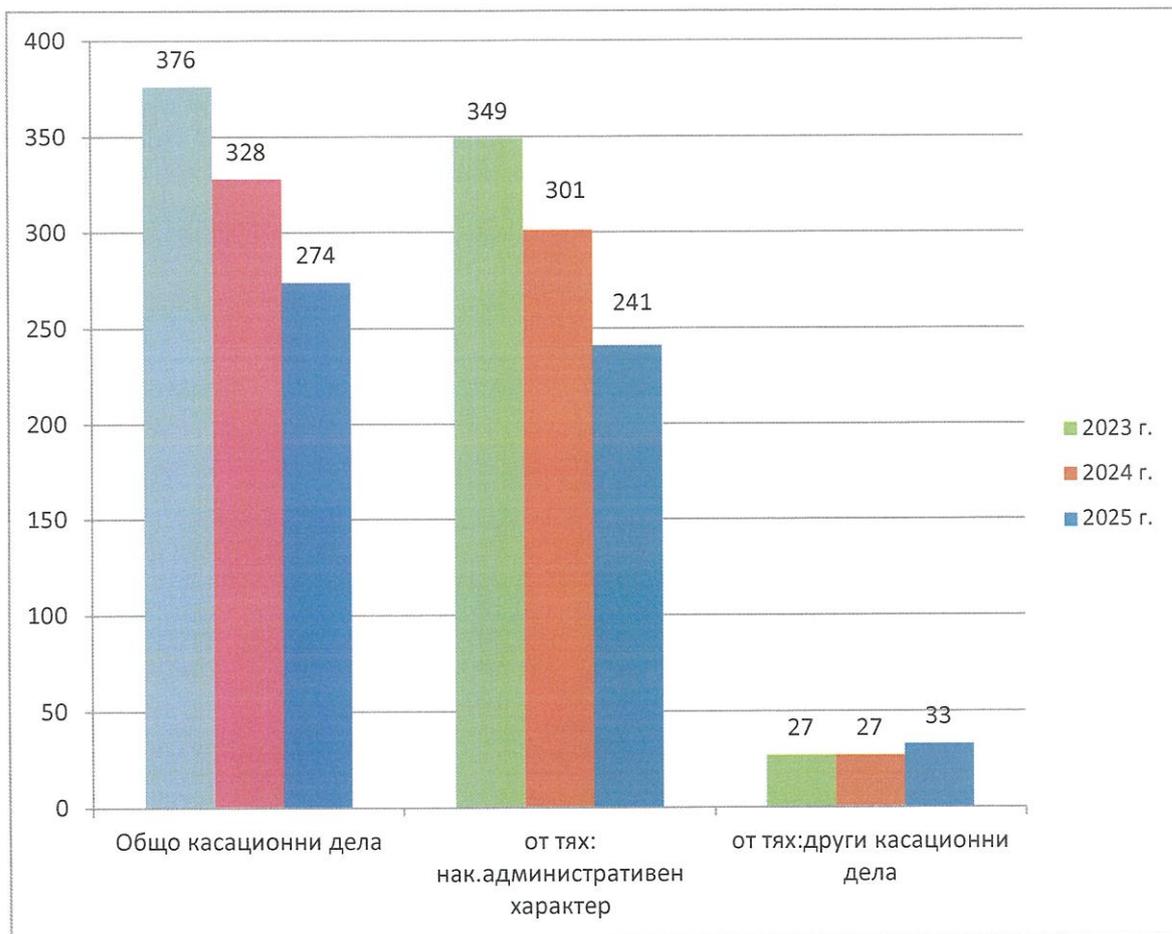
#### Видове постъпили дела

	2025 г.	2024 г.	2023 г.
<b>Общо първоинстанционни дела, от които:</b>	<b>827</b>	<b>707</b>	<b>793</b>
Жалби срещу подзаконовни нормативни актове	5	3	5
Изборен кодекс	0	2	10
ДОПК и ЗМ	<b>85</b>	<b>66</b>	<b>94</b>
ЗУТ и ЗКИР	<b>45</b>	<b>35</b>	<b>37</b>
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНО, ЗТСУ	1	2	1
КСО и ЗСП	<b>140</b>	<b>88</b>	<b>61</b>
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	<b>123</b>	<b>89</b>	<b>75</b>
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	29	14	21
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	1
Искове по АПК	<b>146</b>	<b>113</b>	<b>67</b>
Дела по чл. 304 АПК	3	8	0
Дела за бавност	0	0	0
Други административни дела	<b>143</b>	<b>139</b>	<b>270</b>
Частни административни дела	107	148	151









## 2.2. Разглеждане и приключване на делата. Срокове.

През 2025 г. са разгледани **общо 1 300 бр.** дела, от които са приключени **1 049 бр.** дела.

През 2024 г. са разгледани общо 1 228 бр. дела, от които са приключени 1 029 бр. дела.

За сравнение, през 2023 г. в АСВТ са разгледани общо 1 358 бр. дела, от които са приключени 1 165 бр. дела.

От разгледаните през 2025 г. общо **1 300 бр.** дела, **981 бр.** са първоинстанционни и **319 бр.** са касационни.

От разгледаните през 2024 г. общо 1 228 бр. дела, 862 бр. са първоинстанционни и 366 бр. са касационни.

От разгледаните през 2023 г. общо 1 358 бр. дела, 941 са първоинстанционни и 417 бр. са касационни.

През отчетната 2025 г. са приключени 771 бр. първоинстанционни дела и 278 бр. касационни, общо свършени **1 049 бр.**

През 2024 г. са приключени 708 бр. първоинстанционни дела и 321 бр. касационни, общо свършени 1 029 бр.

През 2023 г. са приключени 786 бр. първоинстанционни дела и 379 бр. касационни, общо свършени 1 165 бр.



От приключилите през 2025 г. **общо 1 049 бр.** дела **777** бр. са били решени (приключени със съдебен акт по същество) и **272** бр. са били прекратени.

От приключилите през 2024 г. общо 1 029 бр. дела 787 бр. са били решени (приключени със съдебен акт по същество) и 242 бр. са били прекратени.

От приключилите през 2023 г. общо 1 165 бр. дела 848 бр. са били решени (приключени със съдебен акт по същество) и 317 бр. са били прекратени.

За 2025 г. от приключените с акт по същество **777** дела **527** са били първоинстанционни, а **250** са касационни дела.

За 2024 г. от приключените с акт по същество 787 дела 498 са били първоинстанционни, а 289 са касационни дела.

От приключените с акт по същество 848 бр. съдебни дела през 2023 г. 499 бр. са първоинстанционни, а 349 са касационните дела.

За 2025 г. от общо приключени 278 бр. касационни дела в АСВТ с акт по същество са приключили 250 бр. и са били прекратени 28 бр. дела.

От общо приключени 321 бр. касационни дела през 2024 г. с акт по същество са приключили 289 бр. и са били прекратени 32 бр. дела.

За 2023 г. от общо приключени 379 бр. касационни дела в АСВТ с акт по същество са приключили 349 бр. и са били прекратени 30 бр. дела.

Като най-чести причини за прекратяване на първоинстанционните дела могат да се открият следните: неизпълнение на указания на съда за отстраняване нередовност на жалбите, съгласно чл. 158, ал. 3 от АПК и подаване на недопустими жалби, като просрочени или насочени срещу акт, неподлежащ на съдебно обжалване, а също и сезиране на АСВТ с неподсъдни нему дела по правилата за местната подсъдност. По отношение на касационните дела същите са прекратявани поради некоректното администриране на жалбите от районните съдилища и недопустимост на жалбата.

#### **Сроковете за приключване на делата са както следва:**

През 2025 г. от **общо свършените 1 049 бр.** дела, в **месечен** срок са приключили 421 бр., в **тримесечен** срок са приключени 416 бр. и в срок **над 3 месеца** са свършени 212 бр. дела. Т.е. **80 %** от първоинстанционните дела свършват в 3-месечен срок.

За сравнение - през 2024 г. от общо свършените 1 029 бр. дела, в месечен срок са приключили 440 бр., в тримесечен срок са приключени 413 бр. и в срок над 3 месеца са свършени 176 бр. дела. Т.е. **83 %** от първоинстанционните дела свършват в 3-месечен срок.

През 2023 г. от общо свършените 1 165 бр. дела, в месечен срок са приключили 508 бр., в тримесечен срок са приключени 442 бр. и в срок над 3 месеца са свършени 215 бр. дела. И през този период **82 %** първоинстанционните дела свършват в 3-месечен срок.

От приключените през 2025 г. 771 бр. **първоинстанционни** дела 343 бр. са приключили в месечен срок, 237 бр. в срок до три месеца и 191 бр. в срок над три месеца от образуването им. Или **75 %** от делата са приключили в срок до 3 месеца.



От приключените през 2024 г. 708 бр. първоинстанционни дела 341 бр. са приключили в месечен срок, 206 бр. в срок до три месеца и 161 бр. в срок над три месеца от образуването им. Или 77 % от първоинстанционните дела са приключили в 3 месечен срок.

От приключените през 2023 г. 786 бр. първоинстанционни дела 402 бр. са приключили в месечен срок, 209 бр. в срок до три месеца и 175 бр. в срок над три месеца от образуването им. 78 % от първоинстанционните дела са приключили в 3 месечен срок.

От приключените през 2025 г. 278 бр. касационни дела 78 бр. са приключили в месечен срок, 179 бр. в срок до три месеца от образуването им и 21 бр. в срок над три месеца. И за този период **92 %** от касационните дела приключват в 3-месечен срок.

От приключените през 2024 г. 321 бр. касационни дела 99 бр. са приключили в месечен срок, 207 бр. в срок до три месеца от образуването им и 15 бр. в срок над три месеца. Или **95 %** от касационните дела приключват в 3-месечен срок.

От приключените през 2023 г. 379 бр. касационни дела 106 бр. са приключили в месечен срок, 233 бр. в срок до три месеца от образуването им и 40 бр. в срок над три месеца. Т.е. **89 %** от касационните дела за периода са приключили в 3-месечен срок.

Т.е. налице е една абсолютно стабилна и трайна тенденция по отношение на тези показатели – около 75 % от първоинстанционните дела и над 90-95 % от касационните дела приключват до 3 месеца, което се дължи на много сериозната предварително работа по делата от съдиите (вкл. в закрити заседания и подготовката за откритите заседания), но е показателят, който позволява непрекъснато административното правосъдие в страната генерално да може да се похвали с изключителна експедитивност.

Тези показатели са основание да се формира извод, че магистратите полагат усилия да организират работата си така, че оптимално бързо да постановят акт независимо, че посочените едномесечен и тримесечен срокове за приключване на делата не са регламентирани и се определят като препоръчителни. Като цяло може да се направи извод за изключително добра срочност при разглеждане и решаване на делата, независимо от обстоятелството, че образуваните нови първоинстанционни дела са стабилно висока бройка, с ръст от 15 процента за тази година и факта, че съществения брой дела са такива с фактическа и правна сложност. Това се дължи на перфектната процесуална подготовка на съдиите и организация им на делата, но и на мерки на ръководството, които продължават да се прилагат в съда и през 2025 г. за срочно обездвижване на делата и насрочването им, връчване на книгата по тях, като конкретно текущ контрол по тези въпроси се осъществява ежемесечно от зам. председателя К. Калчев по отношение на администриране на делото. От страна на председателя също се извършват справки за дейността на съдиите по показатели: постъпили дела, разгледани дела, свършени дела и срочност на насрочване и движение на делата, както и за изготвяне на съдебните актове, като в тази връзка се съставят посочените в чл. 92 от ПАС справки, касаещи делата, които не са насрочени, съответно заместник-председателят К. Калчев и председателят обръщат внимание на магистратите/служителите, ако са допуснали забавяне връчване на книгата по тях, вкл. електронно. В тази връзка следва да се отбележи, че АСВТ се старее да приоритизира и насърчава електронната кореспонденция по делата със страните както от съображения за бързина, така и от такива за насърчване на безхартиената комуникация, като за целта използва пълната функционалност на ЕПЕП и ССЕВ. Освен това се следи за провеждането регулярно на съдебни заседания в кратки срокове - рядко над 2 месеца, обсъждат се т.нар. серийните дела на провежданите регулярно общи събрания на съдиите, свиквани редовно от председателя.



Трябва да бъдат отчетени и усилията на съдиите за разглеждане и приключване на делата през отчетната година в разумни срокове, като в тази заслужава да се отбележи, че е наложена само 1 глоба на адвокат, макар че тя е отменена от ВАС.

**Висящите дела** в края на **2025 са 251** спрямо 199 за 2024 г. и 193 за 2023 г. От висящите в края 251 дела недовършени, в края на 2025 г. 210 бр. са първоинстанционни и 41 са касационни.

Делата с **отменен ход по същество** са само 10 за 2025 г., съответно - **13** за 2024 г. и 22 за 2023 г. Всъщност до отмяна на хода по същество се е стигало не поради процесуални пропуски на съда, а поради необходимостта от провеждане на определени процесуални действия преди окончателната проверка на допустимост на жалбите. Посоченият брой дела е отличен атестат за качеството на работа на съдиите.

Съгласно заповед на председателя на съда в АСВТ се води регистър на **отводите и самоотводите на съдиите**, който се докладва на председателя на съда. Отводите за 2025 г. се върнаха към нормалните нива за съда 14 отвода по 12 дела. За сравнение през 2024 г. са 313 по 46 дела, а за 2023 са били 508 по 76 дела, но следва да се отчетат т. нар. „масови“ отводи, които бяха практика на съда, изоставена през отчетната година. Реално, извън т. нар. масови отводи и за 2024 г. и за 2023 г. е имало по 12 отвода и в този смисъл не се констатира недобросъвестно поведение на магистратите в тази насока.

По отношение на срочността **за изготвянето на съдебните актове** от общо свършени **1 049** бр. дела и постановени по тях същия брой съдебни актове, в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК са изготвени **999 бр.**, в тримесечен срок от обявяване на делото за решаване 37 бр. и в срок над три месеца 13 бр. Съотношението на постановени съдебни актове в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК спрямо общия брой на постановени актове **за 2025 г. е 95.23 %** (спрямо **94.95** за 2024 г. и **95.62 %** за 2023 г.).

По отношение на производствата, по които Административен съд – Велико Търново е касационна инстанция, функционират три постоянни касационни състава, които през 2025 г. са били от по трима съдии. Съществуващата практика на заседаващи постоянни касационни състави дава възможност да се формира постоянна съдебна практика по идентични и сходни казуси. Като добра практика следва да се отчете и периодично провежданите общи събрания за обсъждания на сходните или идентични касационни дела или такива с фактическа и правна сложност, особено с оглед единно прилагане на правото на ЕС.

### **2.3. Натовареност.**

Пред скоба за поредна година следва да се отбележи, че и настоящият доклад в тази си част – за движението на делата и натовареността, практически отчита единствено брой дела от определен вид, без реално да отчетат както фактическата и правната им сложност, така и процесуалните етапи на съдопроизводството по тях и възможните корекции както в посока към увеличаване, така и намаляването на коефициентите за натовареност.

През 2025 г. натовареността по щат спрямо *разгледаните дела* е **12.04 дела** на съдия месечно и действителната е **12.04 дела** на съдия месечно. През 2024 г. натовареността по щат спрямо разгледаните дела е била **11.37 дела** на съдия месечно и действителната е **11.48 дела** на съдия месечно. През 2023 г. натовареността по щат спрямо разгледаните дела е била 12.57 дела на съдия месечно, колкото е и действителната.



Натовареността по щат и действителната такава *спрямо приключилите дела* през 2025 г. е **9.71 дела**, срещу съответно за 2024 г. по щат 9.53 и действителна – 9.62 дела месечно на съдия, срещу съответно за 2023 г. по щат и действителна - 10.79 дела месечно на съдия.

За сравнение според обобщените данни на ВСС за дейността на административните съдилища за последния отчетен глобално период – на 2024 г. (Анализ-на-натовареността-за-2024-г.\_сайт.pdf), средно за страната натовареността по щат към дела за разглеждане е 13.93 и натовареността по щат към свършени дела 10.48 дела на съдия месечно. Т.е. АСВТ е средно натоварен съд. Очевидно е, че за последните три години няма големи изменения в натовареността на АСВТ и съпоставимо с останалите административни съдилища, АСВТ продължава да е сред т.нар. средно натоварени в страната по тези критерии на ВСС. Пак трябва да се подчертае, че се касае за изводи, които се основават единствено на чисто количествено измерване на делата, без да се отчита тяхната фактическа и правна сложност и етапите на съдопроизводството по тях.

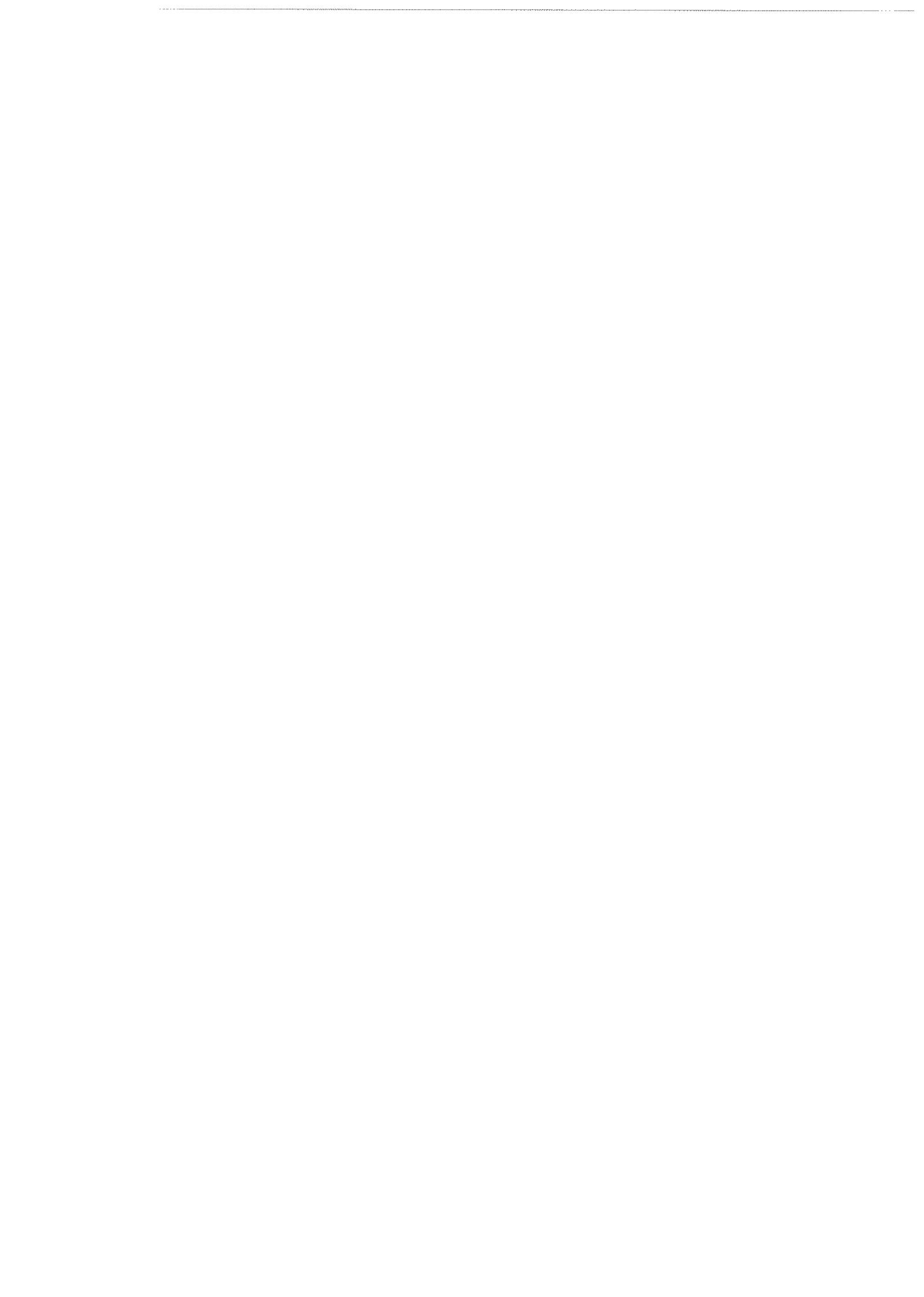
Обаче, със свое решение СК на ВСС по Протокол № 45 от 14.12.2021 г. допълни Правилата за оценка на натовареността на съдиите като създаде нов параграф 12 в преходните и заключителни разпоредби със следното съдържание: „§ 12. Считано от 1 януари 2022 година съдийската колегия на Висшия съдебен съвет анализира и отчита степента на натовареност на съдиите и на съдилищата съобразно данните от модул „Натовареност“ в ЕИСС и СИНС за административните съдилища. *Съответно от 2025 г. данните се отчитат от въведения от април 2024 г. модул „Натовареност“ на ЕДИС.*

Съобразно горното, към 31.12.2025 г., **по данни на ЕДИС**, отчетени през съответния модул на програмата е както следва в табличен вид за прецизност:

#### Обща натовареност

Съдия	2025	2024
Георги Чемширов	85,910	82,549
Диана Костова	93,860	80,825
Дианка Дабкова	69,892	76,233
Евтим Банев	94,370	84,461
<b>Ивелина Грудева</b>	108,46	<b>110,013</b>
<b>Йорданка Матева</b>	<b>131,46</b>	<b>110,765</b>
Константин Калчев	99,077	95,721
Мария Василева	102,831	77,484
Росен Буюклиев	90,720	81,83
<b>Съд</b>	<b>876.58</b>	<b>799,981</b>

Съобразно горното, само един съдия – председателят, е разгледал и приключил дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 110 до 180 (включително), т.е. по смисъла на чл. 16 от Правилата е **високо натоварен**. За останалите 6 от съдиите (един от които изначално работещ при натовареност 80%), генерираната натовареност е в интервала между 86 и 108 – тоест в рамките на нормална натовареност (между 70 и 110) и по-скоро за мнозинството е към средната и горната ѝ граница. Трябва да се отбележи обаче, е че е налице сериозен ръст на натовареността на повечето от съдиите в сравнение с тази за предходната година, както и съвсем очевидното – ръст на натовареността на съда като цяло с близо 100



пункта. Това от своя страна показва ясно необективността на ЕДИС по отношение на натовареността.

В тази връзка си заслужава сравнение и отчитането на натовареността по СИНС – доколкото за изминалите години това беше релевантния за ВСС критерий. СИНС и ЕДИС не измерват по еднакъв начин натовареността, но за съпоставимост представям данните от СИНС за натовареност на съдиите, които са както следва:

**Индивидуална натовареност на съдията за делата и допълнителните дейности по СИНС**

Съдия	2025	2024	2023	2022
Йорданка Матева	<b>137.82</b>	<b>134.01</b>	130.94	131.51
Константин Калчев	112.57	107.80	106.87	112.47
Ивелина Янева	120.26	<b>119.54</b>	116.97	127.60
Диана Костова	100.62	90.50	107.87	124.24
Мария Данаилова	101.35	94.68	118.51	98.98
Евтим Банев	94.37	<b>115.32</b>	110.50	110.43
Георги Чемширов	96.29	88.48	108.29	117.49
Дианка Дабкова	69.89	95.49	114.38	90.73
Росен Буюклиев	105.76	95.91	99.63	106.61

Всички тези сравнения всъщност налагат един извод еднозначно – че ЕДИС понастоящем, а реално от самото начало не отчита адекватно натовареността, тъй като заложените основни и допълнителни коефициенти за делата, измерващи натовареността на съдиите са остарели и неадекватни. В тази връзка подгрупата по административни дела е сезирала многократно работната група и ВСС за необходимостта от актуализиране на коефициентите на делата, които отчитат реалната натовареност понастоящем, но вече 2 години липсва какъвто и да е напредък в тази насока.

И накрая, следва да се отчита, че за поредна година доклада не отчита една много съществена група дела, които обаче генерират много сериозна натовареност конкретно за председателя. Това са делата, по които АСВТ е ответник. Всички образувани през 2025 г. дела са по искиви молби и жалби на две лица. Общо образувани дела срещу Административен съд – Велико Търново са **33 броя**, от тях 22 броя – граждански дела (в РС – Елена, РС – Тервел, РС – Кубрат, РС – Велико Търново, РС – Горна Оряховица, ОС – Търговище, ОС – Велико Търново, ОС – Шумен, ОС – Габрово), 10 броя – въззивни граждански дела (АС – Велико Търново, АС – Варна, ОС – Велико Търново, ОС – Варна) и 1 брой – чл. 288 от ГПК (ВКС).

От всички 33 дела, образувани през 2025 г. 13 броя са прекратени, а 16 броя са решени (отхвърлени са исковете; потвърдени са решенията на първата инстанция), а по едно - не е допуснато касационно обжалване, 1 брой – обявено за решаване и 2 броя – насрочени

През 2025 г. са приключили 11 броя граждански дела, образувани по искиви молби през 2024 г. (ОС – Габрово, ОС – Велико Търново, ОС – Шумен, РС – Велики Преслав, Софийски районен съд, РС – Велико Търново). От тях 3 броя са прекратени, а 8 броя – решени (отхвърля исковете).



## 2.4. Качество на съдебните актове.

Традиционен атестат за качеството на постановените съдебни актове са резултатите от тяхното обжалване пред касационната инстанция.

През 2025 г. от общо свършените 1 049 дела, са били **обжалвани 278 бр. съдебни актове**. От върнатите през същия период на 2025 г. след разглеждане от ВАС дела (общо 238) са били **потвърдени 173 бр. актове**, отменени изцяло 56 бр. съдебни актове и частично отменени/изменени 9 бр.

През 2024 г. от общо свършените 1 029 дела, са били обжалвани 197 бр. съдебни актове. От върнатите през същия период на 2024 г. след разглеждане от ВАС дела (общо 208) са били потвърдени 140 бр. актове, отменени изцяло 58 бр. съдебни актове и частично отменени/изменени 10 бр.

През 2023 г. от общо свършените 1 165 дела, са били обжалвани 287 бр. съдебни актове. От върнатите през същия период на 2023 г. след разглеждане от ВАС дела (общо 268) са били потвърдени 188 бр. актове, отменени изцяло 69 бр. съдебни актове и частично отменени/изменени 11 бр.

В процентно съотношение брой на обжалвани към всички постановени съдебни актове за 2025 г. е **26.50 %** срещу 19,14 % за 2024 г. и 24.64 % за 2023 г. Процентът на обжалвани актове спрямо обжалваемите е **49 %** за 2025 г, срещу 57% за 2024 г. и 51 % за 2023 г.

В процентно съотношение броят на потвърдените съдебни актове спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период на 2025 г. е **72.69%**, спрямо 67.31 % за 2024г., 70.15 % за 2023 г. Съответно броят на изцяло и частично отменените спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период е 27.31 % за 2025 г. срещу 32.69 % за 2024 г. и 29.85 % за 2023 г.

Тези числа показват, че намалява броя както на обжалваните обжалваеми актове, а също и броя на отменените. Посочените резултати са адекватен атестат за изключително качествената работа по делата на съдиите.

Съдиите с най-високи резултати за 2025 г. по този показател са:

1. Съдия Ивелина Грудева – 26 потвърдени съдебни акта от общо 31 върнати обжалвани дела през периода или 84 %. От потвърдените актове 19 са решения и 7 са определения.
2. Съдия Мария Василева - Данаилова – 19 потвърдени съдебни акта от общо 23 върнати обжалвани дела през периода или 83 %. От потвърдените актове 13 са решения и 6 са определения.
3. Съдия Йорданка Христова Матева – 22 потвърдени съдебни акта от общо 27 върнати обжалвани дела през периода или 81 %. От потвърдените актове 14 са решения и 8 са определения.

По отделни видове дела, това съотношение е следното:

По отношение делата по КСО и ЗСП - има обжалвани 79 бр., потвърдени 45 бр., отменени изцяло 15, като съотношението на броя на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 75 %.

От решенията по делата, отчитани с шифър „Други административни дела“ има обжалвани за периода 63 бр., потвърдени през 2025 г. са изцяло 41 бр. съдебни актове, изцяло отменени са 17 бр. и частично отменени 2 бр., като съотношението на



броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 68 %.

След това са делата с шифър „искове по АПК“ – при тях има обжалвани за периода 39 бр., потвърдени 25 бр., отменени изцяло 8, частично – 2, като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 71 %.

При делата с шифър „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, КТ и ЗСВ“ има обжалвани 29 бр., потвърдени 17 бр., отменени изцяло 3 и изменени 1, като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 81 %.

Следват делата с шифър „ДОПК и ЗМ“ – общо обжалвани 29 бр., като съответно потвърдени са 20 съдебни акта, отменени изцяло 6 бр. и изменени 3 бр., като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 69 %.

По отношение на делата по ЗУТ и ЗКИР там числата съответно са обжалвани 23 бр., потвърдени 12 бр., изцяло отменени 6 бр. и частично отменени 1 бр., като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 63%.

При делата с шифър „ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдС“ са обжалвани 9 бр., потвърдени 5, 1 отменено, няма изменени, като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 83 %.

При делата по жалби против подзаконови актове 2 са обжалвани, само едното е върнато и то е потвърдено.

Има обжалвани актове по 1 касационно дело за периода, като от върнатите за периода актове 2 са потвърдени изцяло.

От другите производства няма обжалвани и върнати от касационен контрол.

Т.е. видно е, че най-голям дял отменени актове има по делата по ЗУТ и ЗКИР, далата по КСО и ЗСП, и т. нар. други административни, сред които най-голям дял заемат тези с предмет актове на разплащателните агенции. Тук е мястото да се посочи, че това са материи, които от една страна са сложни – по тях се назначават съответните експертизи, резултатите от които се интерпретират нееднозначно, а от друга практиката на ВАС също не е последователна. Иначе се запазва тенденцията като най-често основание за отмяна на съдебните актове да се сочи от ВАС неправилното приложение на материалния закон. Конкретни причини за отмяна на актовете, постановени от съдии при АСВТ са неправилната преценка на доказателствата, неправилно тълкуване и прилагане на материалния закон и много рядко неправилно разпределена доказателствена тежест.

Много по-малко на брой са делата, отменени на основание допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила. Както и в предходната година, най-честите причини за отмяна на решенията и връщане на делото поради нарушение на съдопроизводствените правила са неустановяване на релевантните за спора факти, липса на преценка и анализ на доказателствата - празнота, която не може да бъде контролирана от касационната инстанция.

По отношение на отменените определения, същите са постановени най-вече в производствата по обжалване на актове, с които се прекратява производството.



## **2.5. Разпределение на разгледаните дела и изготвените съдебни актове спрямо действащите магистрати в АСВТ по съдебни състави:**

Втори състав **съдия Георги Чемширов** е разгледал **143 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 110 бр. от които новопостъпили дела 93 бр. и 17 бр. висящи от предходен отчетен период и 33 бр. касационни дела, от които 30 бр. новопостъпили през 2025 г. и 3 бр. висящи от 2024г. Приключил е общо 115 бр. дела, от които 84 бр. първоинстанционни и 31 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 9.58 дела**.

Трети състав **съдия Евтим Банев** е разгледал **153 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 117 бр., от които новопостъпили дела 89 бр. и 28 бр. висящи от предходен отчетен период и 36 бр. касационни дела, от които 30 бр. новопостъпили през 2025 г. и 6 бр. висящи от 2024 г. Приключил е общо 115 бр. дела, от които 87 бр. първоинстанционни и 28 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 9.58 дела**.

Четвърти състав **съдия Йорданка Матева** е разгледала **148 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 113 бр., от които новопостъпили 95 бр. и 18 бр. висящи от предходен отчетен период и 35 бр. касационни дела, от които 32 бр. новопостъпили през 2025 г. и 3 бр. висящи от 2024 г. Приключила е общо 122 бр. дела, от които 91 бр. първоинстанционни и 31 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 10.17 дела**.

Пети състав **съдия Мария Данаилова** е разгледала **144 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 108 бр. от които новопостъпили дела са 95 бр. и 13 бр. висящи от предходен период и 36 бр. касационни дела, от които новопостъпили през 2025 г. са 29 бр. и висящи от 2024 г. са 7 бр. Приключила е общо 127 бр. дела, от които 93 бр. първоинстанционни и 34 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 10.58 дела**.

Шести състав **съдия Росен Буюклиев** е разгледал **155 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 117 бр. от които новопостъпили дела 95 бр. и 22 бр. висящи от предходен отчетен период и 38 бр. касационни дела, от които 32 бр. новопостъпили през 2025 г. и 6 бр. висящи от 2024 г. Приключил е общо 118 бр. дела, от които 83 бр. първоинстанционни и 35 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 9.83 дела**.

Седми състав **съдия Дианка Дабкова** е разгледала **128 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 95 бр. от които новопостъпили дела 80 бр. и 15 бр. висящи от предходен отчетен период и 33 бр. касационни дела, от които 28 бр. постъпили през 2025 г. и 5 бр. висящи от 2024 г. Приключила е общо 105 бр. дела, от които 78 бр. първоинстанционни и 27 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 8.75 дела**. Съдия Дабкова има определена натовареност от 80%, въз основа на предписание на здравните органи.

Осми състав **съдия Диана Костова** е разгледала **134 бр. дела общо**, от тях първоинстанционни дела 97 бр. от които новопостъпили дела 82 бр. и 15 бр. висящи от предходен отчетен период и 37 бр. касационни дела, от които новопостъпили през 2025 г. са 33 бр. и 4 бр. висящи от 2024 г. Приключила е общо 102 бр. дела, от които



71 бр. дела първоинстанционни и 31 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 8.50 дела.**

Девети състав **съдия Константин Калчев** е разгледал **155 бр. дела** общо, от тях първоинстанционни дела 118 бр. от които новопостъпили дела 104 бр. и 14 бр. висящи от предходен отчетен период и 37 бр. касационни дела, от които 31 бр. постъпили през 2025 г. и 6 бр. висящи от 2024 г. Приключил е общо **130 бр. дела**, от които 99 бр. първоинстанционни и 31 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 10.83 дела.**

Десети състав **съдия Ивелина Грудева** е разгледала **139 бр. дела** общо, от тях първоинстанционни дела 105 бр. от които новопостъпили дела 93 бр. и 12 висящи от предходен отчетен период и 34 бр. касационни дела, от които 29 бр. постъпили през 2025 г. и 5 бр. висящи от 2024 г. Приключила е общо 114 бр. дела, от които 84 бр. първоинстанционни и 30 бр. касационни дела; средномесечно **свършени 9.50 дела.**

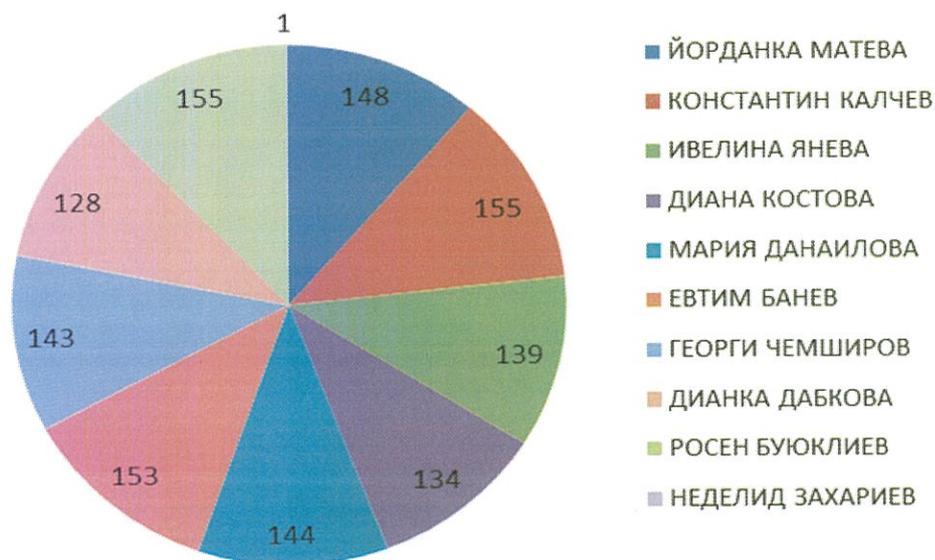
Както се посочи вече, съобразно изнесените данни действителната средномесечна натовареност и натовареността по щат на съда спрямо разгледаните през 2025 е 12.04 дела на съдия месечно, 11.48 действителна за 2024 г. и 12.57 дела на съдия месечно за 2023 г. действителна, като данните за отделните съдии се илюстрират от следните таблици и графика:

**Справка за действителната натовареност към  
разгледани дела при Административен съд  
Велико Търново, за цялата 2025 година.**

<b>СЪДИЯ</b>	<b>Разгледани дела</b>	<b>Отработени човекомесеци</b>	<b>Средномесечна натовареност</b>
<b>Йорданка Матева</b>	148	12	<b>12.33</b>
<b>Константин Калчев</b>	155	12	<b>12.92</b>
<b>Ивелина Грудева</b>	139	12	<b>11.58</b>
<b>Диана Костова</b>	134	12	<b>11.17</b>
<b>Мария Данаилова</b>	144	12	<b>12.00</b>
<b>Евтим Банев</b>	153	12	<b>12.75</b>
<b>Георги Чемширов</b>	143	12	<b>11.92</b>
<b>Дианка Дабкова</b>	128	12	<b>10.67</b>
<b>Росен Буюклиев</b>	155	12	<b>12.92</b>
<b>Неделин Захариев</b>	1		
<b>ОБЩО:</b>	<b>1300</b>	<b>108</b>	<b>12.04</b>



## Разгледани дела

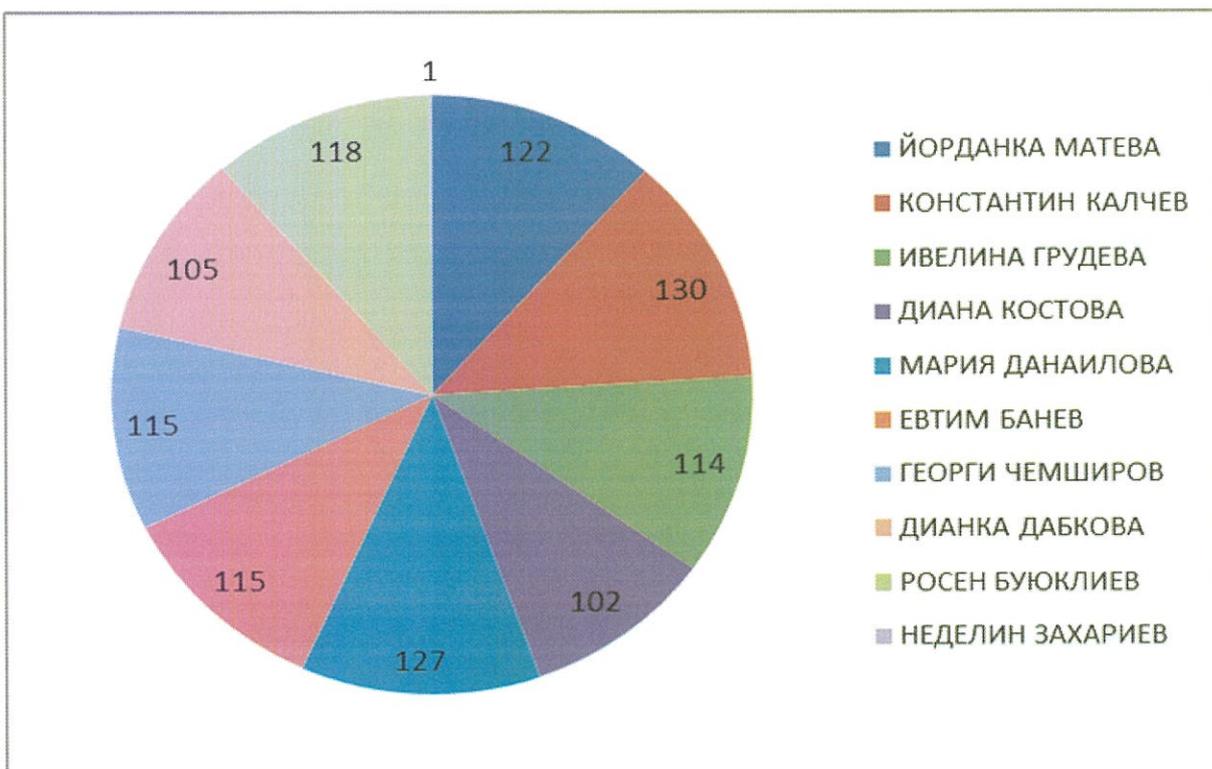


Съответно, при действителната средномесечна натовареност спрямо броя на свършените дела за отчетния период 2025 г. е **9.71 приключени дела на съдия месечно**, данните за отделните съдии са показани в следната таблица и графика:

### Справка за действителната натовареност към свършени дела при Административен съд Велико Търново, за цялата 2025 година.

СЪДИЯ	Свършени дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
Йорданка Матева	122	12	<b>10.17</b>
Константин Калчев	130	12	<b>10.83</b>
Ивелина Грудева	114	12	<b>9.50</b>
Диана Костова	102	12	<b>8.50</b>
Мария Данаилова	127	12	<b>10.58</b>
Евтим Банев	115	12	<b>9.58</b>
Георги Чемширов	115	12	<b>9.58</b>
Дианка Дабкова	105	12	<b>8.75</b>
Росен Буюклиев	118	12	<b>9.83</b>
Неделин Захариев	1		
<b>ОБЩО:</b>	<b>1 049</b>	<b>108</b>	<b>9.71</b>





## **2.6. Дейност на съдебните помощници.**

В периода 01.01.2025 г. - 31.12.2025 г. в съда са работили четирима съдебни помощници. Съгласно заповед на председателя същите са натоварени да подпомагат съдиите при изпълнение на техните функции, като изготвят проекти на актове и осъществяват предварителен контрол по редовност и допустимост на касационните жалби. Съдебните помощници следят и резултатите от върнатите от ВАС на РБ след проведен касационен контрол дела, като изготвят ежемесечен анализ на причините, поради които съдебните актове, постановени от съдии при АСВТ са изцяло или частично отменени. Този анализ своевременно се публикува във вътрешна електронна страница на съда и е достъпен до знанието на всички съдии, които по този начин могат да извършват своевременни справки с последната, установена от касационната инстанция, практика и да я прилагат в своите актове.

За периода на 2025 г. съдебните помощници са изготвили общо 592 проекта на съдебни актове, както следва: по първоинстанционни дела – 213 броя (в това число 95 по частни дела); по касационни дела – 55 броя и по чл. 213а от АПК – 325 броя. Наред с това същите са изготвили анализ на практиката на административните съдилища по редица въпроси касаещи съдебната практика на АСВТ относно приложение на ЗДвП и ЗДОИ, като всички тези анализи са представени на провежданите общи събрания на съдиите за предотвратяване на противоречива практика на настоящия съд.

На помощниците следва да се изкаже специална благодарност за изключително прецизната юридическа работа, както и за тяхната инициативност и справянето самостоятелно с редица други допълнителни задачи, както следва: на съдебния помощник Стела Тошкова са възложени функциите, присъщи на длъжността „Връзки с обществеността“, съдебният помощник Светла Георгиева отговаря за достъп до обществена информация; Елеонора Григорова въвежда коригиращите коефициентите в програмата СИНС и отговаря за провеждане на обществените поръчки, а Наталия Генова е определена със заповед за длъжностно лице по защита на личните данни в



Административен съд – Велико Търново. Съдебните помощници със съответните заповеди на председателя са определени за процесуален представител на АСВТ като служител с юридическо образование и правоспособност по висящите срещу съда като ответник дела през 2025 г., с претенции за бавно правосъдие и неприлагане на общностното право.

### **3. Дейност на Общото събрание на съдиите**

През 2025 г. в АСВТ по покана на председателя се проведеха 4 (четири) общи събрания, като на тях традиционно се поставят за обсъждане теми, относими към правораздавателната дейност, а именно: обсъждане на практиката на съда по сходни дела с оглед избягване/минимизиране на противоречива практика, особено по тези дела, които са окончателни, както и запознаване на съдиите с актуалните дела на Съда на Европейския съюз, които имат отношение към делата на производство в АСВТ. В хода на тези събрания магистратите взеха активно участие, чрез изразяването на становища и изказването на мнения по всички въпроси, относими към дейността на съда. Следва да се отбележи, че тази година, АСВТ сезира звеното за анализ на ВАС за противоречивата практика на този съд по въпроса за дължимите държавни такси по дела, с решения на ТЕЛК.

### **4. Материално – техническа обезпеченост.**

#### **4.1. Сграден фонд и обзавеждане.**

През отчетната 2025 г. АСВТ продължи да работи в съдебна сграда, находяща се на административен адрес гр. Велико Търново, ул. Иван Вазов № 1. В сградата на пл. „Център 2“, блок 1, ет. 5 съдът продължава да ползва 2 бр. помещения (стаи № 3 и № 4 на етаж 5), предоставени с решение по т. 23 от Протокол № 20/22.06.2017 г. на пленума на ВСС. В тези помещения се намира част от архива на съда.

Сградата е все още сравнително нова, но са налице вече проблеми, за които и преди – в рамките на гаранцията е уведомяван ВСС, като от страна на последния, въпреки многократните напомнителни от наша страна не са предприети никакви действия, за да се ангажира гаранционната отговорност на строителя. Съответно през 2025 г. изтече гаранционния срок на сградата и във връзка с ежегодното планиране на разходите за текущи ремонти, през месец октомври 2025 година е изпратено искане до ВСС за осигуряване на средства за текущ ремонт на сградата в размер 42 100 лева, които включват: ремонтни дейности на покрив, подземен етаж, котелно помещение, тоалетни на първи етаж и входни врати, които на 90% дейности всъщност бяха заявени своевременно още преди изтичане на гаранцията. В частност е отправено искане за осигуряване на средства в размер 2 663 лева за неотложен ремонт на помещението, в което се намира ел. таблото на сградата. През 2025 година няма одобрени средства от поисканите за текущ ремонт.

#### **4.2. Техническа и информационна обезпеченост.**

Работните места в Административен съд – Велико Търново са оборудвани с модерна компютърна и периферна техника, осигуряваща отлични условия за изпълнение на преките служебни задължения на съдиите и служителите. Но и през



отчетната година продължи наложената през годините политика на обновяване на техниката. Тя е съобразена с приетите от ВСС правила относно придобиването на хардуер и софтуер, както и с необходимостта от подмяна с техника с параметри, съответстващи на високата натовареност на съда. Понастоящем, съдът разполага 91 бр. компютри, 89 бр. монитори, 27 бр. монохромни лазерни принтери, 1 бр. цветен лазерен принтер, 6 бр. скенери, 5 бр. лаптопи, 8 бр. мултифункционални устройства, 7 бр. мултифункционални машини с А3 печат.

През 2025 г. на Административен съд – Велико Търново е предоставен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания от Висш съдебен съвет.

Предприети са мерки за осигуряване на защита на системните файлове на операционните системи, както и на потребителските данни. Използват се 2 бр. UPS системи DELTA ULTRON HPH-20K, единият от които е със сменени нови батерии през 2025г.

Съдът разполага с един служебен автомобил.

През 2025 г. няма бракувани активи, защото техниката е нова, гаранционна и отлично поддържана.

Всички магистрати и служители имат достъп и използват правноинформационната система „Апис 7“. И през 2025 г. по икономически съображения достъпът до нея и обновяването става по интернет. Това осигурява винаги актуално съдържание на нормативните актове в правния софтуер.

Най-сериозното предизвикателство пред съда остава електронното правосъдие и неговата неразделна част-електронното деловодство. Докато преди дигитализацията на съдебния процес се развиваше основно по отношение на вътрешното движение и архивирането на съдебните дела, понастоящем усилията на самата система и на АСВТ конкретно са насочени към обмена на електронни документи и към преимуществено електронно деловодство, което да е прозрачно и лесно достъпно за външните потребители. Съдът, от създаването си, използва деловодна система САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, но от 27.11.2023 г. започна да работи в работна среда ЕДИС, а от 02.01.2024 г. – в същата система работи в продуктивна среда. Деловодният софтуер дава възможност да се създава електронно дело, което остава на разположение на съда след връщане на делото. Има отделен модул за натовареност, който също започна работа през 2024 г. Системата осъществява връзка и с Единния портал за електронно правосъдие, разработен по проект „Електронно правосъдие – проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт“, като на страните по заявка се осигурява отдалечен достъп до електронните дела, които се създават в съда, вкл. призовките и съобщенията по делата. В АСВТ се поддържа пълна „електронна папка“ на делата, което осигури възможност да се съхранява копие на наличните „на хартия“ в папката на съответното дело книжа и на приложените електронни такива. Не виждам реално никакви проблеми в работата на ЕДИС, а дори и текущо да възникват въпроси поддържахме отлична комуникация с ВАС и разработчика.

През 2024 г. въведохме и стартирахме работа и с вътрешната деловодна система Eventis, като и през 2025 г. работим с нея.

Използва се системата Левентс – Единна електронна система за правна помощ, осигуряваща електронен достъп до делата от страна на служебните защитници на страните. Като се има предвид броя на делата по ЗОДОВ, заведени от лица, изтърпяващи наказание лишаване от свобода, които традиционно разчитат на този тип защита, тази система е изключително полезна, поради невъзможността за електронна



комуникация със самите затворници лично, поради естеството на наложеното им наказание и условията, при които се изтърпява.

Чрез деловодния софтуер съдът изпълнява и задълженията на съдилищата по чл. 64 от ЗСВ да публикуват незабавно в интернет актовете на съда, в следствие на което гражданите имат достъп до постановените съдебни актове, както и до информацията относно движението на делата. Информацията е достъпна за ползване чрез сайта на съда от момента на образуване на делото и се актуализира на 15 минути. Съдебните актове са достъпни веднага след привеждането им във вид, съответстващ на защита на личните данни, класифицираната информация и данъчната тайна, като е въведената практиката на публикуване веднъж дневно именно поради нуждата от прецизното им обезличаване.

Всички съдии са снабдени с електронни подписи. Електронни подписи имат и всички деловодители, секретари, архивар, началника на специализираната администрация и системния администратор, с оглед работата им с ЕДИС и ССЕВ.

Съдът използва програмният продукт на ВСС за централизирано разпределение на делата - ССРД, както и този за изчисляване на натовареността на съдии и съда - СИНС. Със заповед на председателя са определени служителите, които да въвеждат информацията в тази система.

Административен съд - Велико Търново има предоставен достъп до Регистъра на населението - Националната база данни „Население“ и Имотния регистър на АГКК – КАИС, всеки от които се осъществява от оторизиран за целта служител, въз основа на писмено разпореждане на съдия. Достъпът до тези системи осигуряват бързина на процеса посредством необходимите служебни проверки по делата (за адреси, местоположение на имоти и прочие).

Административен съд – Велико Търново е регистриран в Системата за сигурно електронно връчване от 2021 г., а от 2024 г. е осигурен достъп на всички деловодители и секретари до него, което и през 2025 г. много съществено улеснява комуникацията особено с администрациите, и с адвокатите по делата.

В съда се използва централизираната счетоводна програма на ВСС „Конто“, програмата за труд и работни заплати на „Информационни бизнес системи – Велико Търново“, а също техния програмен продукт за управление на човешките ресурси, плюс софтуер за плащанията на вещите лица. От началото на 2023 г. беше въведено изцяло електронно банкиране в съда, което значително улесни както гражданите, така и служителите от финансовото звено на съда. За улесняване на гражданите и минимизиране на събираните допълнителни извънсъдебни (банкови) такси в съда са въведени и работят два ПОС терминала, чрез които се извършват картови плащания на държавните такси и на депозитите по делата.

В заключение може да се отбележи, че наличната техника и софтуер в съда са достатъчни за нормалното протичане на работния процес. Бъдещето на правосъдието и особено на административното обаче, е електронното такова, което изисква процесът на дигитализация да продължи, вкл. като се модернизира непрекъснато техниката, а наличната такава, макар и морално овехтяла може да продължи да се дарява на социални заведения, каквато е практиката до сега на съда.

## **5. Финансово осигуряване.**

Бюджетът на Административен съд - Велико Търново за 2025 г. е утвърден с решение на Пленума на ВСС по протокол №12/15.05.2025 година в размер 3 047 024



лева. Утвърденият бюджет е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация.

Текущо през годината са отправени искания за увеличение на бюджета и са извършени корекции с цел осигуряване на средства за текуща издръжка. Отправено е искане за вътрешно компенсирана промяна между § 01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на възнаграждения по чл. 40, ал. 5 от КСО. Извършена е служебна корекция на бюджета в увеличение на §01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения“, след анализ на изпълнението на бюджета. След извършените корекции бюджетът на Административен съд – Велико Търново към 31.12.2025 г. е в размер 3 120 880 лева.

В бюджета за 2025 г. няма утвърдени средства за капиталови разходи, тъй като през тази година не е било необходимо придобиването на дълготрайни активи.

През 2025 г. приходите са в общ размер 19 330 лв., представляващи: - приходи от съдебни такси – 17 630 лева; приходи от глоби – 500 лева; приходи от събрани разноски по дела – 1 200 лева. Наблюдава се увеличение с около 11 % на приходите от съдебни такси, спрямо тези от предходната година - през 2024 г. събраната сума от държавни такси възлиза на 15 829 лева, което е индичия за по-високия материален интерес, а съответно и сложност делата, особено на делата по ЗУСЕФСУ и ЗППП, които изчисляват ДТ на база материален интерес.

Към 31.12.2025 г. Административен съд - Велико Търново има просрочени вземания в размер на 1 870 лева по издадени изпълнителни листи в полза на Административен съд - Велико Търново, възложени за събиране от НАП. Съдът няма просрочени задължения. През текущата година от просрочените вземания за минали години са събрани глоби в размер на 100 лева, такси плюс лихви - в размер 40,16 лева и разноски по дела – 77,63 лева.

Общият размер на разходите през 2025 г. е в размер 3 102 195 лева или 99,4 % от утвърдения бюджет към 31.12.2025 г.

Разходите за издръжка са високи, поради факта, че съдът стопанисва съдебната сграда. Няма други ползватели или наематели, които да поемат част от издръжката.

## **6. Извършвани проверки и направени констатации.**

През 2025 г. в АСВТ не са извършвани инспекции от ВСС. През 2025 г. не са извършвани проверки и на финансово-счетоводната дейност на съда. Както се посочи вече, през отчетния период не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

## **7. Информационни кампании и работа с медиите.**

Както и досега, така и през 2025 г. публичното представяне на Административен съд – Велико Търново беше оптимално обезпечено и беше утвърден вече изграденият положителен образ на институцията. Работата, осигуряваща публичност, прозрачност и информираност, беше активна с оглед утвърдените в Комуникационната стратегия на



съдебната власт цели и приоритети, насочени към изграждане на общественото доверие и утвърждаване добрия образ на съда.

Политиката на ръководството на Административен съд – Велико Търново за осигуряване на връзки с обществеността и медиите е традиционно стабилна, последователна и наситена. По силата на Заповед №РД-05-1/05.01.2016 г. на председателя и понастоящем функциите, присъщи за „връзки с обществеността“ в Административен съд – Велико Търново са възложени на съдебния помощник Стела Тошкова.

Общият брой на изготвените прессъобщения през 2025 г. е 26, като във фокуса им са различни събития и инициативи от дейността на съда. Въз основа на тях са генерирани печатни и електронни публикации, както и радио- и телевизионни излъчвания. Особена активност в контакта с медиите се отчита във връзка с проведените по-значими събития като провеждане на Образователната програма и Деня на отворените врати, визита в Съда на Европейския съюз, организирания посещения в съда на различни социални групи – ученици, студенти, децата от местната детска градина, хора с увреждания, както и иницирираните обучения за магистрати и съдебни служители. Отражение намериха и обстоятелства от ежедневието на състава – чествания и мероприятия по повод различни празници.

Наред с това на интернет страницата на съда се публикуват обявления по всички дела по оспорване на подзаконовни нормативни актове, информация за делата с обществен интерес, както и съобщения за изготвените преюдициални запитвания и движението по тях, чието съдържание ежедневно се опреснява. Спазвайки принципите на откритост и прозрачност, на интернет страницата се публикуват решения и протоколи от всяко открито съдебно заседание.

Отделно, сайтът на Административен съд – Велико Търново съдържа богата вътрешна информация за дейността на съда, указания, бланки и информационни съобщения.

По повод важни чествания и дати са изпратени над 30 поздравителни адреси до различни администрации.

Работата с подрастващи и тази година беше приоритет. През изминалата учебна година продължи сътрудничеството на Административен съд – Велико Търново и ЧПГ „АК – Аркус“ по Образователната програма „Съдебната система – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Девет урока по право изнесоха утвърдените вече лектори съдия Ивелина Грудева, съдия Диана Костова и съдия Мария Данаилова, които влязоха в класните стаи на ЧПГ „Американски колеж – Аркус“ и в аудиторията на всички десети и единадесети класове представиха адаптирана за учениците информация по различни правни теми, свързани с изучавания материал по гражданско образование – от Конституцията на Република България, съдебната власт в страната, наказателното правосъдие, основните права и свободи на човека, до европейските институции за защитата им. Тези часове са различни от стандартния учебен процес, съдиите не говорят по учебник, а достъпно споделят реални казуси, разясняват права и задължения, които лично засягат подрастващите, дават възможност за свободен диалог и обсъждане. Всичко това ангажира вниманието на колегите, които демонстрират жив интерес към непознатите за тях страни на съдийската професия. Тази необичайна дейност на административните съдии допринася за формиране на правната култура на децата, създава реална представа за съдебната власт, насърчава критичното мислене относно информацията в медиите и в социалните мрежи, вдъхновява за бъдеща професионална



кариера. Състоя се и обичайното посещение в съдебната палата. Програмата на посещението е традиционна: наблюдаване на открити съдебни заседания по административни дела, обсъждане и разясняване на видяното, дискусия с председателя и разглеждане на съдебната палата, включително всички служби. Свободата да задават всякакви въпроси на правна тематика, да търсят отговори по теми, които лично ги вълнуват и засягат, и възможността да черпят информация от източника не просто правно огромотява младежите. Реалната среща със съдебната власт в съдебната зала възпитава уважение към законите и институциите, задава посока за професионална ориентация и изгражда активна гражданска позиция. Всеки взел участие в Образователната програма получава сертификат, Конституция на Република България и информационни брошури, осигурени от Висшия съдебен съвет.

На 15.10.2025 година Административен съд – Велико Търново отвори своите врати за посетители, желаещи да се запознаят отблизо с работата на администрацията и на магистратите. По повод Деня на отворените врати беше организиран конкурс за фотография за професионалисти и непрофесионалисти на тема „Правосъдието през моя фотообектив“. Ръководството на Административен съд – Велико Търново предостави възможност рутината и ежедневието в съдебната сграда да бъдат пресъздадени през фотообектива на фотографи без възрастови ограничения – професионалисти и любители. Заснетите кадри са изкуство, отличаващо се с креативност и оригиналност, разходка в сградата и пространството около нея, но и пътуване край образите, които я обитават. Всички фотографии са подредени в изложба в сградата на Административен съд – Велико Търново, която председателят на съда откри в рамките на Деня на отворените врати с благодарност към участниците, че със своя талант, чувствителност и професионализъм показват, че правосъдието е не само норма и процес, а и човечност, мисия и изкуство, така както „правото е изкуство за доброто и справедливото“. Със свои авторски снимки участие в конкурса взеха Руси Русев, Валери Ставрев, Йордан Бъчваров, Моника Христова, Миглена Коева, Николай Колев, Деян Донеv, Росица Тодорова, Явор Калоянов и децата от IIIд клас на ОУ „Свети Патриарх Евтимий“. Жури в състав: съдия Матева, съдия Буюклиев и Марина Чамуркова-Недекова – фотограф, отличиха като победител в категорията за любителска фотография творбата на Моника Христова и в категорията за професионална фотография – тази на Явор Калоянов. С подкрепата на Висшия съдебен съвет те получиха награден фонд от по двеста лева. Валери Ставрев бе удостоен с грамота за специален принос. На всички малки и големи фотографи бяха връчени грамоти за участие, а третокласниците получиха специалната награда на журито – фотосесия от госпожа Чамуркова-Недекова за целия клас. Всички снимки останаха в централното фоайе за постоянно, тъй като допринасят за топлия и артистичен облик на пространството.

Ученици от XIIа клас на Старопрестолна гимназия по икономика „Д-р Петър Аладжов“, гр. Велико Търново, изучаващи специалността „Съдебна администрация“, проведоха производствена практика в Административен съд – Велико Търново. Под менторството на заместник-председателя на Административен съд – Велико Търново Константин Калчев бъдещите съдебни служители се запознаха със структурата и организацията на работа в съда, като им бяха разяснени специфичните функции и задължения на общата и на специализираната администрация. Гимназистите наблюдаваха работния процес във всяка от службите на съда и изпълняваха поставените им задачи. Имаха възможност да присъстват и в съдебната зала, където видяха как реално протича съдебният процес по административни дела. Практиката за всеки от участниците приключи с изготвяне на дипломна работа, в разработването на която стажантите успешно демонстрираха усвоените знания и умения. Старопрестолната професионална гимназия по икономика и Административен съд –



Велико Търново са в отлични партньорски отношения вече четвърта поредна година. Освен за целите на учебния процес подобни колаборации допринасят за изграждане и утвърждаване на правната грамотност и култура сред подрастващите, както и за повишаване на степента на доверието им в съдебната власт и върховенството на закона.

През отчетния период в съда успешно се проведоха професионални практики на стажант-юристи, като 21 преминаха двуседмичен стаж, а 1 – четиримесечен професионален стаж. Съдиите наставници запознаха стажантите с основните функции на съдиите в административните съдилища и конкретно с работата им.

Информационни посещения бяха осъществени с десетокласници от СУ „Владимир Комаров“ гр. Велико Търново, единадесетокласници от Старопрестолна гимназия по икономика „Д-р Петър Аладжов“, гр. Велико Търново, третокласници от ОУ „Патриарх Евтимий“, както и с най-малките представители от Детска градина „Пролет“, гр. Велико Търново. За всички посетители беше адаптирана програма според възрастта и тематичните интереси. Ползите от подобни срещи са доказани във времето и ежегодно се надграждат.

За поредна година в Административен съд – Велико Търново бяха посрещнати потребителите на Дневен център за пълнолетни лица с увреждания, гр. Велико Търново. Инициативата вече е утвърдена традиция, чрез която съдът подкрепя социализацията, ангажира се към изграждането на подкрепяща среда и активно участва в обществения живот на тази уязвима група. В израз на това, ежегодно коледните поздравителни картички, които се изпращат от председателя на Административен съд – Велико Търново на различни институции, се изработват в часовете по арттерапия в дневния център. За първи път беше реализирана и друга съвместна дейност, насърчаваща развитието на умения и чувството за значимост и носеща послание за съпричастност. За съдебните служители и магистратите беше подреден коледен базар с изделия, създадени от хората със специфични потребности. Идеята беше сърдечно приета от представителите и на двете институции, като със събраните средства всички участвали в изработването на коледните сувенири за базара имат възможност да се включат в организирани от социалните работници и представители на Административен съд – Велико Търново филмови прожекции.

Както вече беше посочено, в периода 31 октомври – 1 ноември 2025 година в с. Боженци се проведе регионален семинар на тема „Обзор на съдебни решения на Съда на Европейския съюз и решения на Конституционния съд на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика“, организиран от Административен съд – Велико Търново и финансиран по специализираната програма за регионални обучения на Националния институт на правосъдието, която позволява на органите на съдебната власт да иницират и провеждат обучения, съобразени със специфичните им потребности към конкретни теми и желани от тях преподаватели.

През март 2025 година в Учебната база на Прокуратурата на Република България на Витоша се проведоха обучение и работна среща на служителите от специализираната администрация на административните съдилища във Велико Търново, Пловдив, Ловеч, Габрово, Кюстендил, Перник и София – област. Мероприятието се състоя под надслов „Проблеми в работата с ЕДИС, уеднаквяване на работата на служителите от специализираната администрация в административните съдилища“, като беше обменен опит и бяха обсъдени актуални въпроси от значение за деловодната работа. Инициатор и организатор на събитието беше председателят на организационната секция на Сдружението на администрацията в органите на



съдебната власт при Административен съд – Велико Търново – госпожа Даниела Стамова.

На 07.04.2025 г. и на 04.06.2025г. бяха подписани договори за съответната учебна година по сключено Споразумение за сътрудничество със Старопрестолна професионална гимназия по икономика гр. Велико Търново. И през 2025 г. продължи работата в изпълнение на този договор и текущия анекс към него за съответната учебна година, като **6** ученици от XII клас и **4** ученици от XI клас от специалността „Съдебна администрация“ проведоха производствената си практика в Административен съд – Велико Търново. Практиката тази година премина под ръководството на съдия Константин Калчев - заместник-председател на съда и г-жа Йоана Йончева – административен секретар на съда. Стажант – учениците бяха запознати със структурата и организацията на работа в съда и се справиха отлично с възложените им задачи. Въз основа на получените знания учениците изготвиха практическо задание по производствената практика, което успешно защитиха пред техните преподаватели в Старопрестолната професионална гимназия по икономика.

\*\*\*

Така, на кратко, може да бъде представена дейност на съда през отминалата 2025 г., в която съдиите в АСВТ продължиха да работят качествено, отговорно и прозрачно, в условие на нормална и висока натовареност, предвид данните от СИНС, които почиват на изчисления, съобразени с материята на постъпилите, разгледани и свършени дела. И през този отчетен период магистрати и служители от администрацията работиха бързо и адекватно, като натовареността на магистратите и служителите очевидно не се отрази и не попречи на стремежа за усъвършенстване на професионалната им квалификация. Благодаря на всички съдии и съдебни служители за осъщественото достъпно, бързо и качествено административно правораздаване. Те са цел в дейността на Административен съд – Велико Търново и занапред. Данните от работата на съда през отчетната година, както и отчетът за цялостната му дейност са доказателство, че всички ние – съдии и служители, работим успешно и отговорно за постигане на поставените цели. Като добра практика стремежът и усилията ни трябва да бъдат съсредоточени към усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че Административен съд – Велико Търново ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции, за да отговорим на очакванията на обществото за срочно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие. Пожелавам на всички нас здраве и сили, за да се справим с новите предизвикателства и през 2026 г.

**23.02.2026 г.**

**ЙОРДАНКА МАТЕВА**  
**Административен ръководител –**  
**Председател на**  
**Административен съд – Велико Търново**



